



安全理事会

Distr.: General
14 March 2019
Chinese
Original: English

2018 年 10 月 27 日至 2019 年 2 月 17 日安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告全面评估自我 2018 年 11 月 15 日的上一份报告(S/2018/1029)以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况，包括安全理事会第 2373(2017)和 2433(2018)号决议一些具体规定的执行情况。尽管由于以色列国防军发现跨越蓝线的隧道，以及以色列国防军在蓝线南侧 Misgav Am 附近的黎巴嫩“保留区”实施建筑工程，使得紧张局势加剧，但联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的局势总体上保持平静。联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处与双方长期保持联络，以缓和紧张局势，并继续敦促他们利用现有渠道解决关切问题，不采取任何可能破坏停止敌对行动的行动。在第 1701(2006)号决议所规定的义务中，双方均仍有义务未履行，黎巴嫩和以色列之间在实现永久停火方面没有取得任何进展。

二. 第 1701(2006)号决议的执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区内的局势

2. 12 月 4 日，以色列国防军通知联黎部队特派团团长兼部队指挥官及媒体，并在给安全理事会主席的信(S/2018/1082)中宣布，以色列已启动“北盾行动”，以曝光和摧毁据称由真主党修建的跨越蓝线的隧道。在这方面，以色列国防军在蓝线南侧多个地区进行了钻探活动，以确定隧道的位置。12 月 4 日至 1 月 13 日，以色列国防军宣布共发现六条隧道：三条在 Metulla 附近，从 Kfar Kila(东区)越过蓝线；两条在 Zar'it 附近，从 Ramiyah 越过蓝线；一条在 Shetula 附近，从 Ayta al-Sha'b(西区)越过蓝线。联黎部队得以独立核对了蓝线南侧六条隧道中五条的存在。虽然以色列国防军告知联黎部队，以色列国防军于 12 月 26 日用炸药炸毁了其在 Shetula 附近发现的隧道，但联黎部队未能独立核实该隧道的存在。联黎部队在进行技术评估后得出结论，五条经确认的隧道中至少有两条(一条在 Metulla，一条



在 Zar'it)跨越了蓝线,因而违反了第 1701(2006)号决议。隧道内能见度低,加上水泥块和围栏材料等障碍物的存在,妨碍了联黎部队在其余三个已确认的隧道场址进行技术评估。

3. 12 月 20 日,以色列国防军以爆炸手段摧毁了 Zar'it 的一条隧道。12 月 24 日,以色列国防军通过向蓝线南侧的竖井浇灌液体水泥,使 Kfar Kila 南侧 Metulla 的隧道失效。两天后,联黎部队和黎巴嫩观察员小组在蓝线以北约 100 米处观察到液体水泥从 Kfar Kila 的房地(以前是混凝土厂,现为家禽养殖场)渗出。随着水泥在蓝线以北可见,通往该房地的道路被穿便衣的人封锁,阻挠联黎部队适当观察该地点。联黎部队与黎巴嫩武装部队协调,于 12 月 26 日和 27 日访问了该地点。然而,黎巴嫩武装部队后来拒绝允许进入该房地,理由是这是私人财产。尽管联黎部队一再向黎巴嫩当局提出要求,但仍未获准进入该房地。12 月 29 日,联黎部队在一份声明中确认该工厂确有入口通往这条跨越蓝线的隧道,并强调联黎部队正在与黎巴嫩武装部队密切协调,采取适当步骤处理违反第 1701(2006)号决议的行为。1 月 13 日,以色列国防军宣布完成“北盾行动”,但表示将继续监测蓝线沿线地区。

4. 联黎部队敦促黎巴嫩当局确保根据第 1701(2006)号决议规定的责任立即采取后续行动。迄今为止,黎巴嫩当局尚未就隧道采取任何明显的后续行动。联黎部队将继续向黎巴嫩当局转达采取适当后续行动的重要性。

5. 联黎部队继续观察以色列国防军在蓝线南侧实施的建筑工程。12 月 10 日、16 日和 21 日,包括地方官员在内的黎巴嫩平民团体聚集在 Mays al-Jabal(东区),抗议以色列国防军在蓝线附近的活动,示威者团体在示威期间短暂越过蓝线南侧。

6. 1 月 10 日,以色列国防军开始在 Udaysah(东区)对面的 Misgav Am 地区蓝线南侧架设 T 型墙砖,进入黎巴嫩“保留区”之一。双方均加强了在该地蓝线各自一侧的军事阵地,导致紧张局势加剧。联黎部队全天在双方之间维持部队部署。尽管联黎部队呼吁以色列国防军在双方达成协议之前暂停在黎巴嫩“保留区”的建筑工程,但建筑工程仍在继续。

7. 对此,1 月 10 日,黎巴嫩高级防务委员会召开会议并发表了一项声明,其中“认为正在发生的事件是对黎巴嫩领土的侵略”。同日,黎巴嫩还提交了给安全理事会主席和我的同文信(A/73/714-S/2019/36),其中指出,“以色列又一次侵犯黎巴嫩主权,在黎巴嫩领土内黎巴嫩主张拥有主权的蓝线一带、名为 Misgav Am 的定居点附近继续修建隔离墙和其他设施。”以色列常驻代表在 1 月 18 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2019/61)中说,“……以色列正在继续努力,通过在蓝线以色列一侧建造一个实体陆地屏障,从地面上应对真主党的威胁”。该常驻代表还在同一封信中表示,“……以色列修建这一屏障是完全合情合理的”,并解释说,以色列的行动“——完全是防御措施”。

8. 在 8 次单独事件中,联黎部队观察到以色列国防军将武器指向北面,其中 5 次指向黎巴嫩武装部队,涉及蓝线南侧的工程。有一次,联黎部队观察到黎巴嫩

武装部队将武器指向以色列国防军士兵。在每一次事件中，联黎部队都在这两支部队之间部署，以缓和局势。

9. 10月27日至2月17日，联黎部队记录到地面侵犯蓝线事件175次，其中172次是平民越过蓝线南侧，包括主要是农牧民(在Shab'a农场地区和在Kfar Kila)和农民在拉梅什附近种田产生的74次，以及与Blida(东区)附近Shu'ayb井有关的70次。武装猎人四次越过蓝线南侧。11月20日，一名黎巴嫩武装部队军官在Kfar Kila(东区)越过蓝线。以色列国防军人员两次在东区越过蓝线，11月6日在Aytarun，11月7日在Mays al-Jabal，均与清除植被有关。

10. 以色列依然几乎每天侵犯黎巴嫩领空，违反第1701(2006)号决议，侵犯黎巴嫩主权。从11月至2月，联黎部队平均每月记录96.5次侵犯领空事件，平均飞越262小时。上述侵犯事件中约77%使用了无人机，其余使用了战斗机或不明飞行器。联黎部队继续向以色列国防军抗议所有空中侵犯事件，并敦促立即停止。

11. 12月10日以及1月7日和21日，联黎部队注意到，其在布尔吉卡拉维(东区)的所有空域雷达频率都被不明人员干扰，每次事件持续约一个小时。

12. 1月30日，联黎部队观察到一架小型无人机越过蓝线，从靠近Blida的黎巴嫩武装部队阵地飞向邻近的以色列国防军阵地。此后不久，该机即返回蓝线北侧。

13. 以色列国防军继续占领盖杰尔北部和蓝线以北的一个毗邻地区。黎巴嫩政府欢迎联黎部队2011年与双方交流的提议，即推动以色列国防军撤出占领地区，但以色列政府尚未作出回应。

14. 黎巴嫩常驻代表在2018年12月6日给我和安全理事会主席的信(A/73/631-S/2018/1091)中谴责“……以色列对黎巴嫩发动的政治和外交战”，包括“……通过黑入电话网络攻入黎巴嫩通讯网，向Kafr Kila村南部的和平平民居民发送录音信息，警告他们黎巴嫩领土上即将发生爆炸，可能会危及他们的生命”。

15. 联黎部队继续依照第1701(2006)号决议，协助黎巴嫩武装部队在蓝线与利塔尼河之间建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队外没有任何未经许可的武装人员、资产和武器的地区。为此，联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调，维持16个常设检查站和平均156个临时检查站，每月平均进行298次反火箭弹发射行动。10月27日至2月17日，联黎部队在联黎部队行动区观察到305次携带未经许可的武器的事件，其中303次是狩猎武器。

16. 联黎部队按照第2373(2017)号决议作出并经第2433(2018)号决议重申的规定，保持着行动的快节奏。11月至2月，联黎部队每月平均开展14386次军事行动，包括平均7080次巡逻。

17. 联黎部队的乘车、步行和空中巡逻足迹遍及行动区内的所有城镇和村庄。联黎部队对其行动或事件以往受到限制的地区进行了多次访问。空中侦察巡逻仍集中在地面巡逻受限的地区，如私人领地、地形崎岖之处或战争遗留爆炸物或杀伤人员地雷污染地。在以色列国防军12月4日宣布发现隧道之后(见上文第2段)，联黎部队增加了沿蓝线的徒步巡逻和夜间观察活动。

18. 虽然联黎部队的行动自由大体上得到尊重，但也遇到了一些限制，详见本报告附件一。12 月下半月，对联黎部队行动自由的限制在蓝线附近有所增加。

19. 身着便衣的人员两次夺占联黎部队的财产。12 月 25 日，一些人在 Kfar Kila(东区)从联黎部队的一辆车上拿走了一个装有相机的袋子。12 月 26 日，正在监测上文第 3 段所述前水泥厂的黎巴嫩观察员小组与从小组车子中拉夺袋子的人发生了打斗。联黎部队后续就所有这些案件与黎巴嫩武装部队进行了接触。虽然联黎部队成功地追回了一些被盗物品(其中一些已损坏)，但肇事者身份仍然不明。

20. 联黎部队继续就 8 月 4 日事件与黎巴嫩当局保持联系。在该事件中，约 20 名便衣人员在 Majdal Zun 村(西区)袭击了联黎部队由四辆车组成的巡逻队，详情见我 2018 年 11 月 15 日的报告(S/2018/1029，第 16-17 段)。10 月 26 日，联黎部队向黎巴嫩武装部队提供了对这一事件的调查结果。在 12 月 17 日的信中，黎巴嫩武装部队通过黎巴嫩常驻联合国代表向联合国提交了一份报告，概述了黎巴嫩武装部队的调查结果。这些调查结果与联黎部队的调查结果不同，联黎部队调查的结论是，有组织的平民(其中一些人非法携带了攻击武器)对暴力袭击在 Majdal Zun 进行例行巡逻的联黎部队维和人员事件负有责任。而黎巴嫩武装部队提供的报告没有对袭击事件归责。迄今为止，尚未启动刑事诉讼以将肇事者绳之以法。联合国将继续在这方面与黎巴嫩当局保持互动。自该事件发生以来，联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调，恢复了在 Majdal Zun 的定期巡逻，没有再发生任何事件。

21. 联黎部队和黎巴嫩观察员小组继续到位于蓝线附近的黎巴嫩非政府组织绿色无国界协会所在地的周围地区巡逻。10 月 25 日，以色列国防军指控真主党利用绿色无国界协会在 Udaysah 的一个场址进行侦察，对此，联黎部队于 10 月 30 日(继 2018 年 7 月第一次视察之后)对该场址进行了第二次视察。联黎部队还于 11 月 3 日视察了 Yarun(西区)新确认的绿色无国界协会场址。由于这些地点位于私人领地，视察都是在与黎巴嫩武装部队密切协调下进行的。视察没有发现任何违反第 1701(2006)号决议的行为。联黎部队继续监测上述场址。

22. 联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处继续与黎巴嫩当局进行互动协作，确保适当贯彻 2018 年 3 月举行的称为“第二次罗马会议”的部长级会议的成果，包括黎巴嫩所承诺的：通过部署黎巴嫩武装部队示范团增加黎军在联黎部队行动区的兵力和存在；建设海军力量(另见下文第 57 段)。2018 年 12 月，欧洲联盟宣布将捐助 600 万欧元，用于翻修黎巴嫩政府在 Bayt Lif(西区)确定的用作示范团总部的大楼，包括食宿和训练设施。与黎巴嫩武装部队和联黎部队共同成立了两个关于训练和食宿问题的联合工作组。多个会员国已承诺为部署示范团提供更多的支持。

23. 安全理事会在第 2433(2018)号决议第 7 段中呼吁黎巴嫩政府制定增强海军能力的计划，以便最终缩减联黎部队海上特遣部队并最终将其职责移交给黎巴嫩武装部队，此外，安理会还请我作出评估，并提出建议。自 2006 年以来，黎巴嫩武装部队加强了其海军能力，包括借助国际社会的捐助和联黎部队海上特遣部队的训练。目前，黎巴嫩海军在其海岸沿线有效运作着雷达站，与黎巴嫩武装部队中

央行动中心统筹一体，保持着对黎巴嫩领水(12 海里)不间断的水面观察。黎海军还拥有沿黎巴嫩海岸全面作业的能力，最远可达 3 海里，部分地区可达 6 海里。黎巴嫩海军的一些资产经核证，可在天气良好的情况下与联黎部队海上特遣部队在黎巴嫩领水内联合作业达 48 小时。

24. 然而，黎巴嫩武装部队缺乏资源和能力，无法在黎巴嫩领水内长时间独立行动，即使在温和的天气条件下也是如此。需要配备专职、训练有素的人员并加强后勤架构和维护能力，才能维持黎巴嫩海军资产的运作。为在中短期内应对这些多重挑战，黎巴嫩海军需要国际伙伴的支持。

25. 根据第 2433(2018)号决议，我建议黎巴嫩武装部队和联黎部队在战略对话机制的框架内，继续参加联合工作组，该工作组成立的目的是结合黎巴嫩武装部队战略计划，制定一项将海上特遣部队职责分阶段移交给黎巴嫩武装部队的战略。该战略应考虑到每一阶段所需要的能力，包括受过训练的海军人员数量、适当的基础设施、船只数量和类型以及有效的后勤支援，以便使黎巴嫩海军能部分承担起在黎巴嫩领水内的责任，争取在今后 12 个月内取得进展。在这一时限之后，过渡战略应寻求与国际伙伴的双边举措发挥协同作用，以期最终缩减海上特遣部队的责任。

26. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和联黎部队正在与会员国接触，以促成更广泛的共识，并鼓励采取协调一致的办法，支持黎巴嫩海军的能力建设。

27. 在本报告所述期间，为支持黎巴嫩的能力建设努力，联黎部队海上特遣部队与黎巴嫩武装部队包括黎海军密切协调，在整个海上行动区开展海上拦截行动，平均每天截停 21 艘船只。本报告所述期间拦截了 2 292 艘船只，其中 649 艘由黎巴嫩当局检查并放行。联黎部队海上特遣部队继续支持黎巴嫩武装部队包括黎海军的能力建设，为此举办了 362 次培训，目的是改善监测和拦截活动的共同作业标准。

B. 安全和联络安排

28. 联黎部队于 12 月 5 日、1 月 10 日和 2 月 13 日主办了三方会议，讨论了联络和协调机制以及违反第 1701(2006)号决议的问题。联黎部队还协助于 1 月 17 日举行了一次专门的三方会议，讨论蓝线沿线有争议地区的实际解决办法。此外，联黎部队经常与黎巴嫩武装部队和以色列国防军进行双边交流，包括就旨在缓和蓝线沿线紧张局势的安排进行交流。

29. 联黎部队继续与以色列当局讨论在以色列特拉维夫设立一个联黎部队联络处的可能性。尽管以色列当局在 2008 年同意了联黎部队的提议，但联络处仍未设立。

30. 联黎部队继续与黎巴嫩政府、非政府组织和联合国机构联络，协助建设国家机构保护平民的能力。联黎部队还继续培训其人员，以确保作好准备，在面临迫在眉睫的人身暴力威胁时保护平民。

31. 在本报告所述期间，2 220 多名军事和文职人员，包括 215 多名妇女，接受了关于性别平等主流化的培训。联黎部队和联合国总部继续强调增加在联黎部队服役的妇女人数和资历的重要性，特别是在军事人员中。在军事人员中，妇女目前只占兵员的 5%，军衔不高于中校。联黎部队与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，于 11 月 26 日举办了一次为期一天的调解培训，受益对象为 45 名妇女，包括 Tyre 和 Abbassiyah(均为西区)的市议会议员。此外，联黎部队分别于 12 月在 Dayr Mimas(东区)、1 月在 Abbassiyah 为 45 名农村妇女举办了农产品制造和营销讲习班。

C. 解除武装团体的武装

32. 在解除武装团体的武装方面没有取得进展。真主党继续公开承认它维持着军事能力。1 月 26 日，真主党秘书长哈桑·纳斯鲁拉说：“我们当然拥有精确导弹，而且有足够的数量在未来的战争中对抗[以色列]，打击我们在战争计划过程中想要打击的任何目标……我们拥有所需数量的精确导弹，我们所需要的没必要再移交”。

33. 真主党和其他团体依然持有不受国家管控的武器，这种情况继续制约黎巴嫩政府在其领土上充分行使主权和权力的能力。

34. 黎巴嫩武装部队和安全部队继续展开反恐行动，包括逮捕涉嫌参与或支持极端主义团体的人员。据报 11 月 1 日至 2 月 19 日开展了 43 次与恐怖主义有关的逮捕行动，包括逮捕伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和沙姆法塔赫阵线(前努斯拉阵线)的嫌疑附属人员。这一数字与去年同期(2017 年 11 月至 2018 年 3 月)相比有显著下降，当时记录了 122 次与恐怖主义有关的逮捕行动。下降的主要原因是黎巴嫩的安全局势自 2017 年以来有所改善，以及国家安全部队在加强与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边界安全和控制方面取得了进展。

35. 1 月 2 日和 9 日以及 2 月 13 日，黎巴嫩当局在 Aarsal 共逮捕了 8 名叙利亚国民，指控他们犯有恐怖主义罪，包括组建伊黎伊斯兰国小分队和策划攻击黎巴嫩武装部队。还从其中一名嫌犯的家中没收了爆炸物品。1 月 24 日，黎巴嫩武装部队在黎巴嫩东部 Aarsal 的一次突袭中逮捕了一名因参与 2014 年在 Aarsal 对军队的恐怖袭击而被通缉的男子。突袭搜查期间还没收了武器弹药。2 月 16 日，黎巴嫩武装部队在黎巴嫩东北部的赫米尔逮捕了来自阿拉伯叙利亚共和国代尔祖尔的两名伊黎伊斯兰国领导人，两人均为叙利亚国民，其中一人为高级指挥官。

36. 11 月 30 日，57 人因在 Shuf 地区向空中开枪而被捕；2 月 3 日，一名身份不明的枪手在黎巴嫩东部 Zahlah 向一名国内安全部队下士的车辆开枪，还投掷一枚手榴弹，将其杀害。

37. 继我上次报告(S/2018/1029，第 34 段)叙述了 2018 年 10 月在西顿附近 Mieh Mieh 巴勒斯坦难民营发生的冲突后，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)进行的一项评估得出结论认为，由于战斗，有 278 所住房受到破坏，其中一些被毁。近东救济工程处在 Mieh Mieh 的诊所被一枚爆炸装置击中。此外，近东救济工程处在 Mieh Mieh 的学校以及附近的 Ein el Helweh 巴勒斯坦难

民营也被流弹击中。近东救济工程处提醒各方必须遵守国际法，包括尊重联合国房地的不可侵犯性，并出于安全考虑，在 10 月 16 日至 11 月 12 日期间关闭了难民营的设施。工程处在此紧急事件期间使用了替代学校，并在复课时提供了心理社会支持。

38. 继法塔赫和安萨尔阿拉在 Mich Mich 巴勒斯坦难民营的停火于 2018 年 10 月 28 日生效后，11 月 6 日达成一项后续协议，使安萨尔阿拉领导人贾迈勒·苏莱曼及几名效忠者离开了难民营，据报他们去了阿拉伯叙利亚共和国。

39. 1 月 13 日，一名巴勒斯坦国民在 Tyre 附近 Rashidieh 巴勒斯坦难民营入口处的 Rashidieh 军事检查站被黎巴嫩武装部队开枪打死，据称是因为没有在安全检查站停下。这一事件加剧了难民营的紧张局势，但巴勒斯坦各派进行了干预，以防止局势升级。

40. 1 月 31 日，黎巴嫩武装部队宣布在黎巴嫩北部 Wadi Khaled 逮捕一名因与“法塔赫伊斯兰”组织和阿卜杜拉·阿扎姆旅有关联而被通缉的巴勒斯坦逃犯，此人还涉嫌在 2017 年西顿附近 Ein el Helweh 巴勒斯坦难民营的冲突中与 Bilal Badr 好战团体并肩作战。

41. 在拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织维持的军事基地方面没有取得进展。这些基地继续侵犯黎巴嫩的主权，妨碍国家监测和有效控制部分边界的能力。

D. 武器禁运和边境管制

42. 关于向非国家行为体转让武器的指控继续存在，令人严重关切。2018 年 11 月 24 日，以色列总理本雅明·内塔尼亚胡表示，以色列继续“采取行动，防止伊朗在叙利亚的军事集结及真主党在黎巴嫩的精密武器项目”。据报道，2019 年 1 月 23 日，以色列总统鲁文·里夫林曾表示，“只要伊朗及其代理人继续驻留，以色列就将采取行动捍卫其安全，包括采取行动阻止伊朗经叙利亚向黎巴嫩真主党转让先进军备，”他补充说，“黎巴嫩对真主党的所有行动负有主权责任”。1 月 26 日，真主党秘书长哈桑·纳斯鲁拉说，“特别是在我们在叙利亚的经历之后”，真主党获得了精确导弹。

43. 尽管联合国认真对待武器转让指控，但无法独立予以证实。如果这些指控经证明属实，就违反了第 1701(2006)号决议(见本报告附件二)。

44. 黎巴嫩常驻联合国代表在 12 月 26 日和 12 月 27 日给安全理事会主席和我的同文信(A/73/695-S/2018/1162 和 A/73/713-S/2018/1170)中，转达了黎巴嫩政府的信息，即：“……以色列战机侵犯黎巴嫩领空，对阿拉伯叙利亚共和国领土进行空袭”，并指出“……这一严重侵犯行为对黎巴嫩领空的民用飞机交通构成威胁，几乎造成一场重大的空中灾难”。

45. 仍有关于真主党参与阿拉伯叙利亚共和国境内战斗的报道。一些黎巴嫩国民据称也继续在阿拉伯叙利亚共和国境内与反政府武装团体一同战斗。

46. 部署四个黎巴嫩武装部队陆地边防团以及沿黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国边界建造瞭望塔的工作接近完成。在本报告所述期间，没有关于从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩境内开火的报告。据报，在本报告所述期间，共有 141 名叙利亚国民因从阿拉伯叙利亚共和国非法进入黎巴嫩而被黎巴嫩武装部队逮捕，与上一个报告期逮捕 1 006 名叙利亚人(S/2018/1029，第 42 段)相比大幅减少。减少的主要原因是冬季难以越境。10 月底至 2 月中旬：(a) 黎巴嫩当局逮捕了 22 名参与人口走私活动的人；(b) 黎巴嫩武装部队和安全部队在非正式的叙利亚人定居点开展反恐行动，在 Arsal 及周边逮捕了 521 人，主要原因是他们缺少适当证件；(c) 黎巴嫩当局还在黎巴嫩水域通往塞浦路斯的航线上拦截了人口走私活动，74 人被黎巴嫩武装部队和安全部队解救。2 月 11 日，黎巴嫩武装部队宣布，一名走私者在一次枪战中被打死，另一人受伤，这起枪战是在从黎巴嫩北部阿卡尔省前往塞浦路斯的一次走私企图被挫败后发生的。

47. 在贝卡北部巴尔贝克-希尔米勒地区大规模反恐和打击贩运行动中，黎巴嫩武装部队在一再发生武装冲突后加强了部署。2018 年 11 月 30 日，在黎巴嫩武装部队对巴尔贝克的突袭中，4 名嫌疑人被打死，数人被捕。12 月 14 日，一名黎巴嫩士兵在巴尔贝克巡逻时被身份不明的枪手打死。12 月 31 日，在黎巴嫩东部巴尔贝克附近 Brital 一次针对犯罪团伙的突袭中，两名黎巴嫩士兵受伤。

48. 在本报告所述期间，在东部边界沿线和黎巴嫩山地区逮捕了黎巴嫩北部和东部据称供应武器者。2018 年 11 月 23 日，黎巴嫩武装部队在巴尔贝克发动突袭，没收了毒品和武器。12 月 5 日，国内治安部队在赫米尔逮捕了一名黎巴嫩武器走私者并没收了弹药。同日，国内安全部队在另一次行动中逮捕了一名黎巴嫩军火商，并从黎巴嫩山省朱拜勒 Laqluq 郊区的一个武器储藏处没收了大量武器、弹药和其他军事装备。

49. 《武器贸易条约》是大会第 67/234 B 号决议通过的国际常规武器协定，黎巴嫩议会于 2018 年 9 月 25 日授权批准该条约，但该条约迄今尚未得到批准。

E. 地雷和集束炸弹

50. 联黎部队继续在整个行动区缓解爆炸危险的威胁。联黎部队 6 个扫雷队共清除了 6 879 平方米的土地，并在联黎部队的主要巡逻道路和 Amrah(东区)附近发现并销毁了 1 481 枚杀伤人员地雷。联合国地雷行动处对联黎部队排雷队进行了 73 次质量保证监测访问，以确保联黎部队排雷行动安全有效。地雷行动处还就地雷/战争遗留爆炸物和简易爆炸装置举行了 5 次安全和提高认识情况介绍会，使 50 名联合国军事和文职人员受益。

F. 划定边界

51. 在划定或标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国边界方面未取得任何进展。我在 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641，附件)中提出沙巴阿农场地区的临时界定，阿拉伯叙利亚共和国和以色列都尚未作出回应。

52. 在本报告所述期间，在解决黎巴嫩与以色列之间的专属经济区争端方面没有取得任何进展。

G. 政治和机构稳定

53. 1月31日，即议会选举结束近9个月后，萨阿德·哈里里总理宣布组建黎巴嫩新政府。由30名部长组成的内阁包括4位女部长，其中一位还是阿拉伯地区的首位女内政部长。2月2日，哈里里总理召集由各政党组成的新政府代表起草一份部长声明进行磋商。2月7日，内阁批准了这份部长声明。政府在这份声明中重申，黎巴嫩致力于加强国家机构、独立、主权、领土完整和国家专属权力；致力于《塔伊夫协议》；致力于不介入政策以及包括第1701(2006)号决议在内的国际决议。政府在声明中还强调促进经济增长和改革的重要性，强调政府承诺继续与国际社会合作解决叙利亚难民问题。2月15日，新政府获得多数信任票，在议会128票中赢得了111票。

54. 2018年11月12日至13日纪念黎巴嫩内战结束19周年之际，议会通过了一项关于强迫失踪的新法律。该法设立了一个委员会，其任务是通过调查获取和收集信息，挖掘和辨认埋葬地点，并将遗骸移交给亲属。

55. 2月21日，宪法委员会宣布了对质疑议会选举若干结果的17项上诉的终审裁决。宪法委员会只接受了其中一项上诉，宣布的黎波里“未来阵线”党一名议员的选举无效，并呼吁在两个月内举行一次特别议会选举来填补该席位。

56. 在本报告所述期间的大大部分时间里，由于没有政府，在执行改革与企业发展经济会议的成果和建立商定的后续机制方面进展停滞。然而，随着政府的组成，其部长声明大量强调会议成果文件中提出的改革议程，又让人们看到了新势头的迹象。与此同时，2017年至2018年，经济指标进一步恶化，债务与国内生产总值(GDP)的比率上升1.6个百分点，达到155%。

57. 自第二次罗马会议召开已经过去了一年，尽管黎巴嫩后来几次双边宣布提供财政捐助，但其履行承诺的速度一直很慢。为重振国际势头，支持根据战略计划加强黎巴嫩武装部队和国内治安部队，2019年2月19日，联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处与黎巴嫩武装部队共同主持了一次执行军事委员会会议，26个国家出席了会议。会议围绕三个优先领域展开：加强陆地机动性、通过加强黎巴嫩武装部队-黎巴嫩海军加强海上安全以及部署示范团。此次会议为黎巴嫩武装部队展示黎巴嫩在《第二次罗马会议框架》下所做承诺方面取得的进展以及将国际贡献与国家优先事项联系起来提供了机会。

58. 为加强黎巴嫩武装部队的问责，2019年1月29日，黎巴嫩武装部队指挥官约瑟夫·奥恩与联合国人权事务高级专员办事处合作，推出了《军队行为守则》，将人权原则纳入军队人员所执行任务的主流。

59. 3月7日，内阁任命了国家人权机构或国家防范酷刑相关机制成员，但政府尚未向该机构拨款。共和国总统尚未允许国家人权机构和国家防范酷刑机制成员宣誓就职。

60. 2019 年 1 月 2 日, 联合国开发计划署与总理办公室签署了一份项目文件, 以便通过制定一项国家行动计划, 支持实施《防止暴力极端主义国家战略》。
61. 2019 年 1 月 20 日, 黎巴嫩在贝鲁特主办了第四届阿拉伯经济与发展首脑会议。22 个阿拉伯国家联盟成员国中的 19 个国家参加了这次首脑会议, 其中包括 3 个国家元首。米歇尔·奥恩总统宣布首脑会议开幕, 首脑会议最后通过了《贝鲁特宣言》, 其中概述了该区域由 29 个项目组成的经济议程。卡塔尔随后宣布, 为支持黎巴嫩经济, 向黎巴嫩政府债券捐助 5 亿美元。
62. 在首脑会议期间, 世界银行与黎巴嫩政府和加拿大政府一道, 于 1 月 19 日在贝鲁特召开了首次妇女经济赋权问题高级别马什雷克会议。黎巴嫩在介绍《妇女经济赋权行动计划》时承诺, 今后 5 年内将女性劳动力参与率提高 5 个百分点。
63. 截至 12 月 31 日, 联合国难民事务高级专员公署(难民署)在黎巴嫩登记的难民和寻求庇护者为 967 040 人, 其中包括 948 849 名叙利亚难民和 18 200 名其他国籍的难民和寻求庇护者。政府自 2015 年以来暂停了难民署对叙利亚新难民的登记工作。自我上一份报告(S/2018/1029, 第 56 段)以来登记的叙利亚难民人数减少, 减少的主要原因包括自然死亡、持续流动、重新安置以及一些人自发返回阿拉伯叙利亚共和国。
64. 叙利亚难民仍在继续个人自发返回叙利亚, 2018 年 1 月至 12 月期间, 数千人通过正式和非正式过境点回返。同一期间, 在黎巴嫩国家安全总局与叙利亚当局协调提供协助下, 另有 11 133 人集体返国。虽然难民署没有参与组织这些回返, 但其与安全总局协调, 并在每个出发地点都派驻了人员。难民署向回返的难民提供了指导, 使他们认识到必须携带民事和其他证件, 有助于他们在阿拉伯叙利亚共和国的重新安置。
65. 据难民署估计, 2018 年期间, 从黎巴嫩出发的 11 艘船只载着大约 268 名乘客(主要是叙利亚人)抵达塞浦路斯, 同时至少有 10 次越境尝试被拦截或失败。包括一名儿童在内的 8 人在一艘船倾覆时溺水身亡。叙利亚人称, 铤而走险的原因是黎巴嫩社会经济状况严峻以及由于缺乏合法居留权而害怕遭到骚扰和行动自由受限。2019 年 1 月上半月期间, 黎巴嫩遭受了两次冬季暴风雪的袭击, 使得生活在黎巴嫩非正规定居点的弱势叙利亚难民的处境变得更加艰难。生活在该国 670 多个最不稳定的非正规帐篷住区的 47 000 多名难民受到了强风、洪水和降雪的侵袭。随后, 政府牵头的机构间机制启动了人道主义应急行动。
66. 截至 2018 年 12 月 31 日, 就国际社会对黎巴嫩提供的支持而言, 2018 年捐助方继续提供大量支持, 总额约为 15.7 亿美元, 此外还有 2017 年结转的 3.8 亿美元。据报, 2019 年及以后的承付资金约为 5.16 亿美元。
67. 2018 年, 黎巴嫩危机应急计划(2017-2020 年)资金到位率为 53%, 达 14 亿美元, 包括 2017 年结转的 3.1 亿美元。2019 年 1 月 31 日, 黎巴嫩政府和联合国在贝鲁特联合发布了应急计划最新情况。2019 年发出的呼吁要求提供 26.2 亿美元, 用于提供关键的人道主义援助, 并投资于黎巴嫩的公共基础设施、服务和地方经济, 目标是生活在黎巴嫩的 320 万有需要的人, 包括 150 万弱势黎巴嫩人、150

万叙利亚难民和 208 000 多名巴勒斯坦难民。此外，1 月 29 日，近东救济工程处呼吁提供 12 亿美元，以便 2019 年能在整个区域继续开展业务。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

68. 联黎部队不断审查其安保计划和减轻风险措施，并就此与黎巴嫩当局密切协调。联黎部队进行了安全演习，测试一旦发生危机文职和军事人员能否迅速撤离。在 Arqub 地区(东区)，仍然对联合国人员的正式行动采取包括武装护送在内的严格安保措施。在本报告所述期间，联黎部队为联合国各机构人员前往 Arqub 地区的 35 次任务提供了便利。

69. 联黎部队继续监测黎巴嫩军事法庭对涉嫌策划或实施严重袭击联黎部队事件的个人正在进行的诉讼程序。2 月 12 日，常设军事法庭就 2007 年袭击西班牙特遣队中的联黎部队维和人员一案以及 2014 年 1 月开始审理的恐怖预谋一案举行了听讯。两个案件的下一次听讯定于 3 月 5 日举行。在 2008 年企图对联黎部队发动严重袭击的案件中，被判刑的 4 名罪犯中有 1 人提出上诉，下一次听讯定于 2019 年 5 月 21 日进行。根据调查法官作出的补充指示，对 2011 年 5 月 27 日、7 月 26 日和 12 月 9 日严重袭击联黎部队事件进行的 3 项调查继续进行。对于 1980 年联黎部队 2 名爱尔兰维和人员被枪杀、1 人受伤的案件，下次听证会定于 2019 年 3 月 22 日举行。联黎部队还就 8 月 4 日的 Majdal Zun 事件与黎巴嫩武装部队进行了后续沟通(见上文第 20 段)。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

70. 截至 2 月 17 日，联黎部队由来自 43 个部队派遣国的 10 315 名军事人员组成，其中包括 522 名女性(5%)；239 名国际工作人员，包括 83 名女性(35%)；576 名本国文职人员，包括 153 名女性(27%)。联黎部队海上特遣部队由 6 艘船只、2 架直升机和 768 名部队军事人员组成，其中包括 29 名女性(4%)。此外，联合国停战监督组织的 57 名军事观察员(包括 5 名女性，占 9%)在黎巴嫩观察员小组工作，在行动上接受联黎部队的管控。

五. 行为和纪律

71. 在本报告所述期间，联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处都没有收到关于性剥削或性虐待的指控。两部门继续执行和加强防止性剥削和性虐待的措施，包括向军事指挥官通报其对行为和纪律问题的问责。联合国国家工作队管理的黎巴嫩境内防止性剥削和性虐待网络继续向当地社区通报联合国人员的应有行为标准以及如何举报不当行为。联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处继续推动建立一个富有成效的和谐、包容的工作环境，强调防止性骚扰和其他形式的违禁行为。

六. 意见

72. 我欢迎黎巴嫩组建新政府。我祝贺萨阿德·哈里里总理取得这一成就，并祝贺黎巴嫩的政治领导。新政府中有四名女性引人注目，我与其他人一道鼓励黎巴嫩当局进一步努力确保妇女充分有效地参与黎巴嫩政治。即将上任的部长理事会必须处理黎巴嫩面临的多方面经济、政治和安全挑战。组建政府所需的共同妥协精神，加上果断和负责任的领导，将是黎巴嫩成功应对这些挑战的关键。联合国期待着与新政府合作，并随时准备支持黎巴嫩应对未来的挑战。

73. 现在政府已经到位，我敦促黎巴嫩在实施财政和结构改革，特别是在改革与企业发展经济会议上商定的改革方面加快取得进展，扭转日益恶化的经济局势。

74. 我呼吁新政府按照 2012 年的《巴卜达声明》遵守黎巴嫩的不卷入政策，呼吁黎巴嫩所有各方和国民不再介入叙利亚冲突和区域其他冲突。我谴责所有涉嫌违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩-叙利亚边界的战斗人员和战争物资流动。

75. 我呼吁双方加倍努力，全面遵守第 1701(2006)号决议，以维持和巩固过去几年的平静局面。联合国将继续支持努力通过对话缓和紧张局势，寻求机会建立信任，并为解决潜在的怨愤创造有利环境，以支持永久停火。

76. 所有各方继续承诺履行第 1701(2006)号决议，对于黎巴嫩和区域的稳定仍至关重要。不守约行为将加剧局势紧张的风险和升级为敌对行动的可能性。我对违反第 1701(2006)号决议穿越“蓝线”的隧道的存在及其造成的当地局势紧张极为关切。我鼓励黎巴嫩武装部队对黎巴嫩一侧的隧道进行一切必要的调查，并确保隧道不再构成安全风险。联黎部队随时准备视需要提供协助。我还对双方就“蓝线”沿线局势发表的煽动性言论感到关切，这增加了误判和升级为冲突的风险。

77. 我强烈鼓励有关方面就如何解决“蓝线”沿线现有争议问题达成协议。这些地区的单方面行动加剧了“蓝线”沿线的紧张局势，必须避免。我再次呼吁各方继续尽可能充分地利用联黎部队的联络和协调安排。我的黎巴嫩问题特别协调员和联黎部队特派团团长兼部队指挥官将继续与各方探讨如何在这方面取得进展。

78. 联黎部队在整个行动区和整条“蓝线”沿线的行动自由至关重要。我关切地注意到，由于在“蓝线”以南发现了隧道，联黎部队无法进入“蓝线”以北的所有地点。我呼吁黎巴嫩当局和黎巴嫩武装部队确保联黎部队能够充分执行任务。我还感到关切的是，黎巴嫩武装部队对 2018 年 8 月 4 日 Majdal Zun 事件的调查结果与联黎部队的调查结果不符。我还注意到，没有向联合国通报对任何袭击者提起的任何刑事诉讼情况。我再次呼吁黎巴嫩当局履行责任，确保联黎部队人员的行动自由不受阻碍，并全面追究袭击维和人员的责任。

79. 我还感到严重关切的是，以色列继续频繁飞越黎巴嫩领土，包括战斗机飞越。此类飞越违反了第 1701(2006)号决议，侵犯了黎巴嫩主权。以色列国防军还继续占领盖杰尔村北部以及“蓝线”以北的毗邻地区，这长期违反了该决议。我再次谴责一切侵犯黎巴嫩主权的行，并再次促请以色列停止侵犯黎巴嫩领空，将其部队撤出盖杰尔村北部以及“蓝线”以北的毗邻地区。

80. 我鼓励黎巴嫩武装部队继续通过示范团等途径，支持将国家权力覆盖至黎巴嫩全境。我呼吁黎巴嫩政府在联黎部队和国际社会的持续支持下，使该团能投入运作。我还敦促黎巴嫩政府按照本报告所述，优先努力提高黎巴嫩武装部队-黎巴嫩海军的能力，并保证联黎部队和我的特别协调员在这方面将继续提供支持。第二次罗马会议已经过去了一年，我鼓励会员国继续履行对黎巴嫩武装部队和安全机构提供支助的现有承诺。

81. 我欢迎黎巴嫩武装部队与联黎部队合作，为黎巴嫩海军制定一项过渡战略，以逐步承担联黎部队海事特遣部队的责任，同时我强烈鼓励这一进程迅速取得进展。采用可行且务实的过渡战略将为联黎部队海事特遣部队的最终进一步逐步缩编提供有效基础，而不会造成真空，避免在复杂的区域环境中带来更多的安全挑战。我还大力鼓励会员国根据第 2433(2018)号决议的规定，协调对执行这一过渡战略的支持。

82. 真主党和其他非国家武装团体一再违反第 1701(2006)号决议，自行承认在国家控制之外保留未经授权的武器，这令人深感不安，并对黎巴嫩和区域稳定构成威胁。据称，黎巴嫩境内武器继续非法流入非国家武装团体手中，此事应当引起高度关切。虽然联合国无法独立核实这些报告，但如果得到证实，这些转让将构成严重违反第 1701(2006)号决议。我呼吁会员国履行第 1701(2006)号决议规定的义务，防止向黎巴嫩境内的实体或个人出售或供应武器或相关物资。

83. 此外，我呼吁黎巴嫩政府采取一切必要行动，确保充分执行《塔伊夫协议》以及第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议的有关规定，这些规定要求解除黎巴嫩境内所有武装团体的武装，以便按照黎巴嫩内阁 2006 年 7 月 27 日的决定以及全国对话的早期决定，使黎巴嫩境内不存在任何不属于黎巴嫩国家的武器或权力机构。

84. 黎巴嫩和以色列就海洋专属经济区的争端仍然是紧张局势的根源。我鼓励双方探究如何缓和紧张局势，这将为对话和找到最终解决方案创造有利条件。联合国和我本人可随时进行斡旋，支持双方开展此类努力。

85. 在加强黎巴嫩行使有效国家权力的能力方面，我重申，必须履行总统的承诺，为制定国防战略开展一次全国对话。这一进程必须由黎巴嫩人自主和主导，具有包容性、全面性和可持续性，并符合该国的国际义务。全国对话早先关于解除非黎巴嫩团体武装和拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织军事基地的决定应得到执行。

86. 我感到宽慰的是，米赫·米赫巴勒斯坦难民营的局势已经稳定，但我对平民丧生和流离失所以及物质损失感到遗憾。我呼吁巴勒斯坦各派别避免这种暴力行为，以保护巴勒斯坦和黎巴嫩社区。

87. 黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民欢迎捐助方 2018 年慷慨解囊，确保近东救济工程处的服务全年得以维持。我感谢捐助方在 2018 年提供的重要支持，并借此机会鼓励捐助方再次承诺支持近东救济工程处，包括通过多年期供资协议提供支持，使近东救济工程处能够在 2019 年及以后持续开展业务。

88. 我欢迎黎巴嫩武装部队发布《行为守则》，将人权原则纳入武装人员所开展任务的主流，这是朝着进一步加强黎巴嫩武装部队的问责迈出了重要一步。
89. 我再次呼吁黎巴嫩政府确保国家人权机构和国家防范酷刑相关机制获得足够的资源，能够以独立和有效的方式执行其任务，并呼吁总统让其成员宣誓就职。
90. 我赞扬黎巴嫩政府在妇女经济权能问题马什雷克会议上承诺增强妇女经济权能。连同拟议的关于执行安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划，黎巴嫩已制定雄心勃勃的性别平等综合办法。我鼓励所有利益攸关方为执行这一优先议程采取可衡量的步骤。
91. 黎巴嫩继续慷慨热忱地暂时收容叙利亚难民。联合国将根据国际标准，包括不驱回原则，继续支持黎巴嫩所做的这一努力，以确保难民在黎巴嫩境内期间得到保护和尊严，并确保他们有能力就自愿回返问题作出个人的、自由、知情决定。
92. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府和其他主要利益攸关方接触，解决难民发现的阻碍其回返的关切问题，努力使回返进程安全、自愿、有尊严且可持续。
93. 如果没有捐助方的持久承诺，联合国驻黎巴嫩办事处就不可能对难民危机作出反应。我呼吁捐助方继续慷慨解囊，包括通过在 2019 年 3 月 13 日和 14 日举行的第三次布鲁塞尔会议上作出的多年承诺慷慨捐资。
94. 我欢迎我的黎巴嫩问题特别协调员扬·库比什到任，并感谢 2019 年 2 月初结束代理特别协调员任期的佩妮莱·达勒·卡德尔兢兢业业的工作。我还要再次感谢联黎部队团长兼部队指挥官斯特凡诺·德尔科尔少将领导下的联黎部队文职和军事人员。继我 2018 年 12 月 31 日给安全理事会主席的信(S/2018/1182)之后，联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处正在按照我的建议采取步骤，加强协调，提高效率和效力。我感谢向联黎部队和黎巴嫩观察员小组提供军事人员和装备的所有国家，并鼓励它们增加联黎部队军事人员中的女性人数。最后，我感谢联黎部队、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和联合国国家工作队所有人员的持续努力和奉献。

附件一

2018 年 10 月 27 日至 2019 年 2 月 17 日联合国驻黎巴嫩临时部队行动自由所受到的限制

1. 2018 年 12 月 14 日，黎巴嫩武装部队不让黎巴嫩观察员小组一支巡逻队和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)一个联络队靠近 Ayta Al-Sha'b(西区)附近 BP 12(1)点的“蓝线”。经过与黎巴嫩武装部队联络官协商，黎巴嫩观察员小组巡逻队和联黎部队联络队得以进入区域。同一天下午，黎巴嫩观察员小组另一支巡逻队在朝同一“蓝线”点行进时被黎巴嫩武装部队拦住。黎巴嫩武装部队告知黎巴嫩观察员小组，只有联黎部队某一营可以独立进入 BP 12(1)点，所有其他部队都需得到黎巴嫩武装部队的事先授权。黎巴嫩观察员小组继续巡逻，但没有进入该地点。黎巴嫩武装部队随后告知联黎部队，这一事件是由于黎巴嫩武装部队各单位之间缺乏协调造成的，并承诺解决这一问题。联黎部队第二天恢复了在该区域的巡逻，没有再发生任何事件。
2. 12 月 22 日，由 5 辆车组成的联黎部队的一支巡逻队进入一条狭窄的居民区街道，在 Yarun(西区)附近被 6 名便衣人员包围。这些人手持木棍和铁棍，威胁性地绕着联黎部队的车辆走来走去。大约 20 分钟后，黎巴嫩武装部队人员抵达，护送联黎部队巡逻队离开了该村。没有人员受伤，联黎部队车辆也未受损。联黎部队第二天恢复了在该区域的巡逻，没有再发生任何事件。联黎部队还会见了 Yarun 市长，市长说，居民不反对联黎部队在 Yarun 巡逻。
3. 12 月 23 日，约 20 人走近一辆途经 Kunin(西区)的联黎部队车辆，并告诉维和人员，联黎部队不准进入该村。此后不久，黎巴嫩武装部队一支巡逻队抵达，护送联黎部队的车辆返回主干道。联黎部队第二天恢复了在该区域的巡逻，没有再发生任何事件。
4. 主报告第 3 段提到，12 月 26 日观察到向“蓝线”以南隧道竖井注入的液体水泥从 Kila 村(东区)“蓝线”以北的房地漏出，此事发生后不久，联黎部队一支巡逻队与黎巴嫩武装部队密切协调进行巡逻，在 Udaysah 以东(东区)遭到约 10 名便衣人员的威胁。这些人手持石块，对离开该区域的联黎部队巡逻队作出侮辱性手势。在附近的 Kila 村，30 名便衣人员开着 5 辆汽车封锁了主路。还有 2 辆警车和 3 名警察挡住通往水泥渗出的房舍的道路。两辆载有大约 10 名黎巴嫩士兵的黎巴嫩武装部队车辆也在场，但没有干预，为联黎部队的出入提供了便利。约 40 分钟后，人群散去，但仍有 3 辆车挡在主路上。联黎部队能够观察到这些房舍，但黎巴嫩武装部队拒绝让联黎部队进入，理由是这是私人财产。联黎部队第二天恢复了在该区域的巡逻，没有再发生任何事件。

附件二

武器禁运的执行情况

1. 安全理事会第 2433(2018)号决议回顾了第 1701(2006)号决议第 15 段的内容，其中规定所有国家均应采取必要措施，防止由其国民，或从其境内，或使用悬挂其国旗的船只或飞机向黎巴嫩境内非经黎巴嫩政府或联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)授权的任何实体或个人出售或供应武器和相关物资，第 2433(2018)号决议请秘书长在其提交安理会的报告中列入一份关于武器禁运执行情况的附件。第 1701(2006)号决议没有规定联合国在监测和核查禁运执行情况方面的作用。联黎部队、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和秘书处在这方面的权力和能力有限。但联合国仍然致力于支持各方全面遵守第 1701(2006)号决议的所有规定，并推动该决议的执行。
2. 在本报告所述期间，联合国继续就武器转让指控与会员国接触，并努力处理这些指控和其他违反第 1701(2006)号决议的行为。自我上次报告(S/2018/1029)以来，一个会员国非正式地向秘书处重申了它在 2018 年 10 月 25 日的信中提供的资料，强调必须在本报告中列入更详细的资料。该会员国提供的资料援引了西方和中东媒体、西方智囊团的分析、学术研究以及伊朗革命卫队附属媒体，并声称，“自 2006 年以来，伊朗向真主党提供了地对空导弹、地对地导弹、反舰巡航导弹、无人驾驶飞机系统，经陆路和空运的轻型车辆和各种小型武器”。根据所提供的资料，“真主党的火箭武库已从 2006 年的约 15 000 枚扩大到 130 000 个系统”，“包括射程可达 550 公里的火箭和导弹，以及可飞行 2 000 公里的潜在武装无人驾驶飞机系统”。联合国无法核实所提供的这些资料。
3. 以色列常驻联合国代表团副常驻代表在 2019 年 2 月 28 日给主管政治和建设和平事务副秘书长的信中介绍了“以色列国防军对 2006 年以来转让给真主党的一些武器的详细分析”。清单包括射程可达 5.5 公里的各种反坦克武器、射程可达 300 公里的地对地导弹、射程超过 100 公里的地对地火箭、爆炸物、大炮和“各种性能”的无人驾驶飞行器。信中说，“伊朗政权继续以各种方式加强真主党的武器能力，包括通过它在黎巴嫩各地平民人口中心建立的精确制导导弹转换计划，以及向黎巴嫩真主党和阿拉伯叙利亚共和国扩散大规模武器制造能力”。信中还说，“伊朗政权还正在向真主党提供技术培训和援助，使其能够独立制造、维护和使用这些武器和先进能力”。联合国无法核实所提供的这些资料。
4. 为协助黎巴嫩政府加强黎巴嫩港口，包括贝鲁特和的黎波里机场和海港的集装箱和货物管制，联合国毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织于 2018 年底启动了全球集装箱管制方案。该方案旨在防止将集装箱和货物贸易用于非法目的，包括贩运火器、毒品、假冒产品、常规武器以及化学、生物、放射性、核或爆炸材料。该方案将加强黎巴嫩贝鲁特港和的黎波里港口以及贝鲁特拉菲克哈里里国际机场的风险管理和贸易供应链。联合国毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织对这两个港口进行了评估，并提出了加强安保和确保系统控制的战略建议。还对机场的海关人员进行了培训，主题是剖析和甄选高风险货物，防止非法贩运。还

正在努力筹备在上述两个港口设立港口管制股，负责高风险集装箱的剖析、甄选和检查。2019 年及以后将继续推出集装箱管制方案。

5. 会员国继续努力支持对沿黎巴嫩东部与阿拉伯叙利亚共和国接壤的陆地边界实行更有效的边界管制。双边支助有助于提高黎巴嫩武装部队陆地边防团的业务能力，以有效监测、观察和保护山区边界。在大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和其他国际捐助方(加拿大、德国)的支持下，建立四个陆地边防团的工作已基本完成。在联合国的支持下，冬季装备的提供使陆地边防团能够在严寒的冬季进行巡逻和开展持久行动。这些干预措施有助于减少黎巴嫩境内的安全威胁，包括恐怖主义的威胁。联合王国、美国和黎巴嫩武装部队指挥官在 2018 年 12 月 11 日举行的高级别指导委员会会议上讨论了在巩固黎巴嫩-叙利亚边界安全方面取得的这一进展。还宣布，到 2019 年 3 月，部署在各陆地边防团的 11 000 多名士兵将通过黎巴嫩东部的 Rayaq 培训中心接受培训，接受包括战斗和综合边界管理方面的培训。黎巴嫩当局正在继续努力消除仍然存在的差距，确保与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边界安全。

6. 根据黎巴嫩总理 2006 年 9 月 6 日向联合国提出的请求，联黎部队海上特遣部队根据第 1701(2006)号决议第 14 段的规定，通过开展海上拦截行动，协助防止武器或有关物资未经许可从海路进入黎巴嫩等措施，支持黎巴嫩海军监测黎巴嫩的海上边界和入境点。在本报告所述期间，海上特遣部队的船只启动了 2 292 多次拦截程序，使黎巴嫩武装部队-黎巴嫩海军和黎巴嫩海关署进行了大约 649 次检查。这些活动没有发现任何走私企图。